

**Акт**  
**проверки соблюдения законодательства Российской Федерации**  
**и иных нормативных правовых актов о контрактной**  
**системе в сфере закупок государственного бюджетного**  
**дошкольного образовательного учреждения детский сад № 119**  
**Невского района Санкт-Петербурга**

Санкт-Петербург

« 04 » 03 2020 года

**Основание проведения проверки:** в соответствии со статьей 100 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», на основании приказов администрации Невского района Санкт-Петербурга от 06.06.2018 №102-п «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчиков, подведомственных администрации Невского района Санкт-Петербурга» (далее - приказ администрации от 06.06.2018 № 102-п), от 04.10.2019 № 115-п «О проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», от 17.01.2020 № 7-п «О проведении плановой проверки государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 119 Невского района Санкт-Петербурга».

**Вид проверки:** плановая проверка

**Способ проведения проверки:** выборочный

**Проверяемый период:** 01.03.2017 по 28.02.2020

**Срок проверки:** 03.02.2020.– 28.02.2020

**Цель проверки:** ведомственный контроль за соблюдением нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении находящихся в ведении администрации Невского района Санкт-Петербурга заказчиков.

**Состав проверяющих (далее - комиссия):**

**Председатель комиссии:**

Холодова Марина Геннадьевна

начальник отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

**Заместитель председателя комиссии:**

Привалова Юлия Викторовна

ведущий специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

**Члены комиссии:**

Бравова Татьяна Валерьевна

начальник сектора планирования и развития сети подведомственных учреждений отдела образования администрации Невского района Санкт-Петербурга

Кожемяченкова Виктория Вадимовна

ведущий специалист судебно-правового сектора юридического отдела администрации Невского района Санкт-Петербурга

Кукушкина Екатерина Дмитриевна

специалист 1-й категории отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Филиппова Татьяна Александровна

специалист 1-й категории отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

**Объект проверки:** государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 119 Невского района Санкт-Петербурга (далее – ГБДОУ детский сад № 119, Заказчик), ИНН 7811066580.

**Юридический адрес:** Санкт-Петербург, ул. Подвойского, д. 28, к. 2, литер А.

**Руководитель заказчика:** заведующий Тюляндина Юлия Александровна, назначена на должность приказом от 03.09.2019 № 1588-ок.

В ходе проверки выборочным методом изучены предоставленные заказчиком документы за проверяемый период, использована информация размещенная в единой информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

### **1. Контрактная служба, комиссии**

1.1. Контрактная служба заказчика состоит из 2 (двух) человек (приказ от 25.07.2019 № 188) и действует согласно положения о контрактной службе, утвержденного приказом от 25.07.2019 № 188.

Контрактную службу заказчика возглавляет заведующий хозяйством Левина Елена Геннадьевна.

Требования части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением соблюдены.

1.2. Действующий состав единой комиссии заказчика по осуществлению закупок утвержден приказом от 09.01.2020 № 5/2 в составе 5 (пяти) человек. Положение о порядке работы единой комиссии утверждено приказом от 25.07.2019 № 191.

Требования части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением соблюдены.

1.3. В соответствии с требованиями части 6 статьи 38, части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ члены контрактной службы и единой комиссии по осуществлению закупок заказчика имеют преимущественно высшее образование и (или) курсы о переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок:

Тюляндина Юлия Александровна – председатель единой комиссии, заведующий ГБДОУ детский сад № 119, в 2019 году прошла обучение в ООО «БУРИ» по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации № 194210-УПК);

Левина Елена Геннадьевна – руководитель контрактной службы, заведующий хозяйством ГБДОУ детский сад № 119, в 2019 году прошла обучение в ООО «БУРИ» по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации № 19194208-УПК);

Филатова Оксана Ивановна – член единой комиссии, заместитель заведующего ГБДОУ детский сад № 119, в 2019 году прошла обучение в ООО «БУРИ» по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации № 194211-УПК);

Репина Ирина Николаевна – член единой комиссии, делопроизводитель ГБДОУ детский сад № 119, в 2019 году прошла обучение в ООО «БУРИ» по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации № 194209-УПК);

1.4. Во исполнение требований части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком утвержден регламент осуществления и оформления приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду № 119 Невского района Санкт-Петербурга (приказ от 25.07.2019 № 190-ФХД).

## **2. Работа с контрольными органами**

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде у Заказчика отсутствовали основания для обращения в УФАС, предусмотренные частями 5, 6 статьи 104 Федерального закона №44-ФЗ.

## **3. Планирование закупок**

Закон Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 29.11.2017.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов заказчиком утвержден 14.12.2017.

План закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (версия № 0) утвержден приказом от 20.12.2017 № 207, размещен в структурированном виде в ЕИС 21.12.2017.

Срок размещения плана закупок заказчиком соблюден.

План – график на 2018 год (версия № 0) утвержден приказом от 22.12.2017 № 208, размещен в структурированном виде в ЕИС 22.12.2017.

Срок размещения плана-графика соблюден.

По состоянию на 01.01.2019 изменения в план закупок вносились 10 раз, в план – график заказчика вносились 12 раз.

Закон Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 28.11.2018.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов заказчиком утвержден 20.12.2018.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (версия № 0) утвержден приказом от 21.12.2018 № 232, размещен в структурированном виде в ЕИС 24.12.2018.

Срок размещения плана закупок заказчиком соблюден.

План – график на 2019 год (версия № 0) утвержден приказом от 24.12.2018 № 233, размещен в структурированном виде в ЕИС 24.12.2018.

Срок размещения плана-графика соблюден.

По состоянию на 01.01.2020 изменения в план закупок вносились 18 раз, в план – график заказчика вносились 20 раз.

Закон Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27.11.2019.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов заказчиком утвержден 20.12.2019.

План – график на 2020 год (версия № 0) утвержден приказом от 25.12.2019 № 312, размещен в структурированном виде в ЕИС 27.12.2019.

Срок размещения плана-графика соблюден.

### **3.2. В нарушение пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ:**

В размещенной в ЕИС версии плана-графика на 2017 год от 02.08.2017 №7 отсутствуют обоснования закупок по позициям:

«Оказание услуг по обучению сотрудников на курсах повышения квалификации», ИКЗ: 172781106658078110100100010018542244;

«Поставка, установка, подключение интерактивного комплекта», ИКЗ: 172781106658078110100100070012620244;

«Поставка, установка, подключение кухонного и прачечного оборудования», ИКЗ: 172781106658078110100100060012790244 ;

«Поставка, установка, подключение шкафа холодильного», ИКЗ: 172781106658078110100100050012825244.

Закупки на поставку, установку, подключение интерактивного комплекта; на поставку, установку, подключение кухонного и прачечного оборудования; на поставку, установку, подключение шкафа холодильного проводились путем проведения электронных аукционов, тогда как в форме обоснования закупок товаров, работ услуг, размещенной Заказчиком в ЕИС, указан способ определения поставщика – единственный поставщик на основании п. 5, ч. 1, ст. 93 Закона 44-ФЗ.

В размещенной в ЕИС версии плана-графика на 2018 год от 27.04.2018 № 4 **отсутствует обоснование закупки** по позиции «Оказание услуг по обучению сотрудников на курсах повышения квалификации», ИКЗ: 182781106658078110100100010018542000.

По позиции плана-графика «Выполнение работ по ремонту помещения № 11 коридора 2-го этажа», ИКЗ: 182781106658078110100100030014339000, **стоимость работ, отраженная в локальной смете, прикрепленной в качестве обоснования НМЦК не соответствует НМЦК в строке плана-графика.**

#### **4. Соблюдение требований в отношении предоставления преимуществ, определенных в соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ**

4.1. В проверяемый период заказчик не осуществлял закупки товаров из перечня, предусмотренного статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ, установленного Постановлением Правительства от 14.07.2014 № 649 "О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении, предлагаемой ими цены контракта".

4.2. В проверяемый период заказчик не осуществлял закупки товаров из перечня, предусмотренного статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ,

установленного Постановлением Правительства от 15.04.2014 №341 "О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта".

#### **5. Объем закупок осуществляемый заказчиком у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО)**

В соответствии с частями 1, 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки в объеме не менее 15% от совокупного годового объема закупок для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, составить и разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по форме утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 N 238 (ред. от 19.11.2016) "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (далее - Постановление Правительства №238).

5.1. Отчет за 2017 год об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен заказчиком в ЕИС 20.02.2018.

Отчет за 2018 год об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен заказчиком в ЕИС 22.03.2019.

Срок размещения отчетов за периоды 2017 и 2018 годы, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ, заказчиком соблюден.

5.2. Согласно опубликованному в ЕИС отчету об объеме закупок у СМП и СОНКО (далее - Отчет) в 2017 году совокупный годовой объем закупок заказчика составил 9478,37 тыс. руб. С учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО

в отчетный период размещены закупки на сумму 1723,29 тыс. руб., что составляет 18,18 % от совокупного годового объема закупок заказчика.

Согласно опубликованному в ЕИС Отчету в 2018 году совокупный годовой объем закупок заказчика составил 8695,95 тыс. руб. С учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетный период размещены закупки на сумму 1745,82 тыс. руб., что составляет 20,08 % от совокупного годового объема закупок заказчика.

В 2017 и 2018 годах заказчиком исполнено требование части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП и СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

## **6. Порядок применения национального режима при осуществлении закупок**

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона.

Положениями пункта 6 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В ходе выборочной проверки установлено, что заказчиком установлены необходимые требования к участникам закупки с учетом положений части 3 статьи 14, пункта 8 части 3 статьи 49, пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44 - ФЗ.



**7. Соответствие информации, содержащейся в извещении  
об осуществлении закупки и информации указанной  
в документации о закупке**

7.1. В ходе проведения выборочной проверки извещений установлено, что заказчиком неоднократно нарушались требования пункта 2 статьи 42 Федерального закона № 44 – ФЗ, согласно которому извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве поставляемого товара, например:

- по закупке от 16.10.2017 №0372200041417000005 на поставку, сборку, установку корпусной и офисной мебели.

В извещении о закупке указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Мебель деревянная прочая, не включенная в другие группировки	УСЛ ЕД	1.00	21971,67	<b>21 971,67</b>

В документации указано:

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	<ц> средняя арифметическая (цена в руб.)	Начальная максимальная цена контракта (цена в руб.)
1	Тумба-кровать 3х ярусная	шт	1	6 500,00	6 500,00
2	Шкаф для одежды детский 3х секционный	шт	2	4 030,00	8 060,00
	Кресло офисное	шт	1	7 411,67	7 411,67
Итого					<b>21 971,67</b>

- по закупке от 11.12.2018 №0172200004718000181 на поставку соков и хлебобулочных изделий длительного хранения.

В извещении о закупке указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Хлеб и булочные изделия длительного хранения из ржаной муки и смеси ржаной и пшеничной муки	<b>Условная единица</b>	<b>1</b>	11206,53	11206,53
Соки фруктовые тип 21	Литр; кубический дециметр	2840	120,11	341112,40

Итого:	<b>352 318,93</b>
--------	-------------------

В документации указано:

№	Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	НМЦК в руб.
1	Соки фруктовые прямого отжима осветленные в ассортименте	л	2 840,00	120,11	341 112,40
2	Сухари панировочные	кг	149,80	74,81	11 206,53
Итого:					<b>352 318,93</b>

- по закупке от 14.11.2018 № 0372200096418000013 на поставку бытовой химии

В извещении о закупке указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Мыло прочее, не включенное в другие группировки	Комплект	1	73 235,18	<b>73 235,18</b>

В документации указано:

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед.	Стоимость
1	Средство для мытья посуды детское	Шт.	300	95,54	28 662,00
2	Средство для сантехники	Шт.	150	49,80	7 470,00
3	Чистящее средство	Шт.	150	80,29	12 043,50
4	Мыло туалетное детское	Шт.	500	14,63	7 315,00
5	Крем-мыло жидкое	Шт.	20	60,27	1 205,40
6	Чистящее средство универсальное	Шт.	150	39,64	5 946,00
7	Сода кальцинированная	Шт.	10	31,20	312,00
8	Дезинфицирующее средство Тип 1	Шт.	2	807,99	1 615,98
9	Дезинфицирующее средство Тип 2	Шт.	10	130,09	1300,90
10	Реагент противогололедный	Шт.	2	563,05	1 126,10
11	Отбеливатель Тип 2	Шт.	50	105,70	5 285,00
12	Средство для чистки плит	Шт.	10	95,33	953,30
Итого:					<b>73 235,18</b>

Таким образом, извещения об осуществлении закупок содержат недостоверные сведения и противоречат документам о закупках.

7.2. В ходе проведения выборочной проверки извещений установлено, что заказчиком **нарушались требования пункта 8 статьи 42 Федерального закона № 44 – ФЗ**, согласно которому извещение об осуществлении закупки должно содержать размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению, установленному на основании положений ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов **начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.**

*По закупке №0372200041417000003 от 14.08.2017 на поставку, установку, подключение интерактивного комплекта документацией предусмотрена обязанность Поставщика предоставить обеспечение исполнения контракта в размере 10566,67 рублей, что составляет 10% процентов от начальной (максимальной) цены Контракта.*

Вместе с тем, извещение содержит условие, противоречащее нормам действующего законодательства, в частности: «\*Указанная сумма является **ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ** и рассчитана от начальной (максимальной) цены контракта. **ИТОГОВАЯ** сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены, по которой заключается контракт (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)». Аналогичные нарушения выявлены по закупкам: *№ 0372200041418000001 от 30.05.2018 на выполнение работ по ремонту помещения № 11 коридора 2-го этажа; № 0372200041417000006 от 24.11.2017 на оказание услуг по проведению периодического осмотра, обследований работников с внесением всех данных в медицинскую книжку и по оформлению паспортов здоровья.*

7.3. В соответствии с распоряжением Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 20.12.2013 N 113-р «Об утверждении методических рекомендаций для заказчиков Санкт-Петербурга» в части III документации – техническом задании, заказчик должен указать, для реализации каких целей обеспечения нужд Санкт-Петербурга осуществляется закупка товара (выполнение работ, оказание услуг).

В ходе анализа документации ГБДОУ детский сад № 119 по ряду закупок выявлено **несоответствие объектов закупок описанным в технических заданиях целям.**

Например: *по закупке от 16.10.2017 № 0372200041417000004 на поставку, установку, подключение весового оборудования, по закупке от 09.11.2017 № 0372200163417000007 на оказание услуг по сопровождению*

*и модификации (доработке) информационной системы для автоматизированного ведения бюджетного учета в 2018 году, целями осуществления данных закупок является соблюдение требований к санитарному состоянию и содержанию общеобразовательного учреждения и в соответствии с «СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».*

## **8. Заключение и исполнение контрактов**

8.1. В соответствии с частью 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042"Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063" (далее - Постановление Правительства № 1042).

Правилами определения размера штрафа, утвержденными Постановлением Правительства № 1042, предусмотрены разные меры ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и по контракту, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

В нарушение указанных положений в ряде контрактов Заказчиком **одновременно установлены разные меры ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя), без учета его принадлежности к СМП и СОНКО**, например:

*По контракту от 09.11.2017 № 0372200041417000005-0124476-01 (РНК: 2781106658017000016) на поставку, сборку, установку корпусной и офисной мебели.*

В разделе 6 Контракта указано:

6.2.2. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом устанавливается штраф в размере 659,15 руб.

6.2.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом устанавливается штраф в размере 2 197,17 руб.

При этом в извещении от 16.10.2017 № 0372200041417000005 о проведении электронного аукциона установлены ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, установление размера штрафа, предусмотренное пунктом 6.2.3 Контракта неправомерно.

8.2. В соответствии с частью 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выборочной проверкой установлено:

*По контракту от 12.02.2018 № 0172200004717000187\_144168 (РНК: 2781106658018000017) на выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию и ремонту прачечного, кухонного, и холодильного оборудования в соответствии с пунктом 2.3 Контракта «Оплата производится Заказчиком по факту выполненных работ на основании счета, акта выполненных работ, подписанных Сторонами, не более чем в течение 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком акта выполненных работ, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».*

**Товар был оплачен Заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:**

Документ, подтверждающий оказание услуг	Дата фактической оплаты	Реквизиты платежного поручения	Кол-во дней просрочки
Акт №1810-388 от 16.10.2018	14.11.2018	№3814389	5

Акт №1804-315 от 09.04.2018	10.05.2018	№1401678	5
Акт №1804-520 от 23.04.2018	21.05.2018	№1553662	2

По контракту от 18.01.2017 № 0372200163416000008-0124476-01 (РНК: 2781106658017000007) на оказание услуг по сопровождению и модификации (доработке) информационной системы для автоматизированного ведения бюджетного учета в 2017 году, в соответствии с пунктом 2.3 Контракта: «Оплата производится Заказчиком по факту оказания услуг на основании счета, акта оказанных услуг, подписанных Сторонами, в течение 30 календарных дней, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».

**Оказанные услуги оплачены Заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:**

Документ, подтверждающий оказание услуг	Дата фактической оплаты	Реквизиты платежного поручения	Кол-во дней просрочки
Акт № 537 от 31.05.2017	06.07.2017	№1984164	6

**В нарушение статей 309, 310 и 314 Гражданского кодекса РФ обязательства заказчиком надлежащим образом не исполнялись.**

#### **9. Соблюдение порядка приемки товаров (работ, услуг) и порядка оплаты по контрактам (договорам).**

9.1. В ходе выборочной проверки документации по контракту от 13.01.2017 № 119 (РНК: 2781106658017000006) на комплексное обеспечение продуктами питания государственных бюджетных дошкольных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2017 году установлено, что в нарушение условий Контракта **Заказчиком принимались товары, не соответствующие условиям контракта**, например:

1. Пунктом 73 приложения № 3 к контракту «Конкретные показатели товаров, используемых при поставке» по позиции «Груши свежие поздних сроков созревания» установлен производитель товара «Радо-Фрут». Согласно товарным накладным от 03.03.2017 № 16072, от 13.03.2017 № 18724, от

17.03.2017 № 20120, от 20.03.2017 № 20772 заказчиком принимался товар от изготовителя «GREEN ENERGY GROUP INT DOOMARCOVAK».

Согласно товарным накладным от 27.03.2017 № 22897, от 31.03.2017 № 24347 заказчиком принимался товар от изготовителя «Mono Azul Sociedad Anonima Comercial Industrial y Agropecuaria».

2. Пунктом 78 приложения № 3 к контракту «Конкретные показатели товаров, используемых при поставке» по позиции «Яблоки свежие, 1 сорт» установлен производитель товара «ООО "САДЫ АЛАНИИ"». Согласно товарным накладным от 01.03.2017 № 15543, от 06.03.2017, № 16831, от 09.03.2017 № 17673, от 10.03.2017 № 17924, от 13.03.2017 № 18724, от 15.03.2017 № 19606, от 22.03.2017 № 21731, от 24.03.2017 № 22241, от 27.03.2017 № 22897, от 29.03.2017 № 23743 заказчиком принимался товар от изготовителя СПК «Де-Густо».

3. Пунктом 11 приложения № 3 к контракту «Конкретные показатели товаров, используемых при поставке» по позиции «Манная крупа, марка М» установлен изготовитель ООО «Крупяной торговый дом». Согласно товарным накладным от 06.03.2017 № 16522, от 15.03.2017 № 19313, от 22.03.2017 № 21651, от 29.03.2017 № 23664 заказчиком принимался товар от изготовителя ОАО «Петербургский фасовочный комбинат».

4. Пунктом 51 приложения № 3 к контракту «Конкретные показатели товаров, используемых при поставке» по позиции «Виноград сушеный «Киш-миш» в/с» установлен изготовитель «Амин Харун КО. ЛТД». Согласно товарной накладной от 22.03.2017 № 21651 заказчиком принимался товар от изготовителя «G.S.EXPORTS».

**Поставщиком систематически нарушалась периодичность поставки товаров, например:**

В соответствии с «Графиком поставки продуктов питания» (приложение № 2 к Контракту) поставка соли и специй должна была осуществляться 1 раз в неделю, муки пшеничной, масла растительного, чая, какао, кофе, киселя, фруктов сухих - 2 раза в неделю, мяса – 3 раза в неделю.

Из анализа документов о приемке товаров за март 2017 года следует, что поставка муки пшеничной, фруктов сухих, мяса, чая, масла растительного, соли производилась реже установленной графиком периодичности, а кисель, кофе, какао, специи не поставлялись.

Кроме того графиком не регламентирована поставка ряда позиций спецификации, в том числе: печени говяжьей замороженной, икры

кабачковой, огурцов соленых, сосисок вареных, сухарей панировочных, горошка зеленого консервированного, капусты квашеной, сельди, крахмала картофельного, джема, напитков витаминизированных.

Указанные недостатки в оформлении графика поставки не позволяют в полной мере оценить надлежащее исполнение сторонами обязательств по контракту.

Копии документов о приемке товаров, представленные на проверку, не содержат подписей покупателя (Заказчика) либо уполномоченного им представителя.

9.2. Проверкой установлен факт нарушения порядка приемки и оплаты услуг по контракту от 28.12.2017 № 0372200178917000004-0124476-01 (РНК: 2781106658018000003) на поставку намывного песка для песочниц.

В соответствии с п. 1.2. Контракта Поставщик осуществляет поставку товара в строгом соответствии со спецификацией товара, определяющей объем, содержание товара и другие, предъявляемые к нему требования (Приложение № 1 к Контракту).

Согласно спецификации песок должен быть поставлен **в апреле 2018** в объеме 12 м3 и **в сентябре 2018** в объеме 12 м3.

В нарушение положений части 2 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а также вразрез с условиями заключенного контракта, Заказчиком произведена оплата поставленного товара на основании товарной накладной № 149 от **09.07.2018** и товарной накладной № 228 от **02.10.2018**.

В соответствии с п. 6.2 Контракта в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (пеней, штрафов).

Информация о направлении Заказчиком требования и взыскания пеней за просрочку исполнения Исполнителем обязательств по Контракту, отсутствует.

## **10. Правильность подачи сведений в реестр контрактов**

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что Заказчиком неоднократно нарушались требования, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44 - ФЗ, согласно которым информация о заключении контракта, его изменении, исполнении и расторжении,



об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения и документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) должна быть направлена заказчиком в Федеральное казначейство в течение 3 (трех) рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (до вступления в силу редакции Федерального закона от 31.12.2017 N 504-ФЗ).

**В ходе выборочной проверки установлено, что заказчик не размещал либо несвоевременно размещал в реестре контрактов информацию об исполнении контракта и/или отдельного этапа контракта.**

- по контракту от 11.12.2017 № 0372200163417000007-0124476-01 (РНК: 2781106658017000018) на оказание услуг по сопровождению и модификации (доработке) информационной системы для автоматизированного ведения бюджетного учета в 2018 году:

Документ о приемке	Дата получения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации
Акт сдачи-приемки оказанных услуг № 154	14.05.2018	17.05.2018	Публикация отсутствует
Акт сдачи-приемки оказанных услуг № 328	10.09.2018	17.09.2018	Публикация отсутствует

- по контракту от 27.12.2017 № Ф.2017.582160 на оказание комплексных услуг по передаче тревожных сигналов с обеспечением выезда соответствующего подразделения Управления Вневедомственной Охраны Войск Национальной Гвардии Российской Федерации имеющего право осуществлять реагирование на договорной основе, на объекты государственных бюджетных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2018 году:

Документ о приемке	Дата получения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Количество дней просрочки
Акт № 98080008008	31.01.2018	05.02.2018	05.12.2018	210
Акт № 98080008018	28.02.2018	05.03.2018	05.12.2018	191
Акт № 98080008028	31.03.2018	04.04.2018	05.12.2018	171

Акт № 98080008038	30.04.2018	07.05.2018	05.12.2018	150
Акт № 98080008048	31.05.2018	05.06.2018	05.12.2018	130
Акт № 98080008058	30.06.2018	04.07.2018	05.12.2018	110
Акт № 98080008068	31.07.2018	07.08.2018	05.12.2018	86
Акт № 98080008078	31.08.2018	07.09.2018	05.12.2018	63
Акт № 98080008088	30.09.2018	05.10.2018	05.12.2018	40
Акт № 98080008098	31.10.2018	08.11.2018	05.12.2018	19

**11. Проверка обеспечения исполнения контракта на участие в электронном аукционе и соблюдения сроков возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта.**

В нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» заказчиком не осуществлялась регистрация заявлений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на возврат денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта.

По результатам проверки установлены случаи **несвоевременного возврата заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) денежных средств**, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта:

*- по контракту от 13.01.2017 № 0372200073516000010-0124476-01 (РНК: 2781106658017000005) на оказание услуг по периодической поверке технического состояния вентиляционных каналов.*

В соответствии с п. 1.6 контракта «Заказчик осуществляет возврат Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения контракта применяется Исполнителем) в течение месяца после надлежащего исполнения Исполнителем своих обязательств».

Акт оказанных услуг подписан сторонами **13.03.2017**.

Возврат произведён **11.05.2017**.

*- по контракту от 10.01.2017 № 0372200118516000006-0124476-01 (РНК: 2781106658017000003) на оказание услуг по дезинфекции постельных принадлежностей и чистке ковровых покрытий.*

В соответствии с пунктом 1.6. контракта: «Заказчик осуществляет возврат Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения

исполнения контракта (если такая форма обеспечения контракта применяется Исполнителем) в течение месяца после надлежащего исполнения Исполнителем своих обязательств».

Обязательства по контракту исполнены **22.08.2017**.

Сведения о возврате обеспечения исполнения контракта Исполнителю в сумме 4 309,62 руб. **отсутствуют**.

*- по контракту от 26.12.2017 № 0372200041417000006-0124476-01 (РНК: 27811066580 17 000029) на оказание услуг по проведению периодического осмотра, обследований работников с внесением всех данных в медицинскую книжку и по оформлению паспортов здоровья.*

В соответствии с пунктом 1.5. контракта: «Заказчик осуществляет возврат Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта (если такая форма обеспечения Контракта применяется Исполнителем) в течение месяца после надлежащего исполнения последним своих обязательств по настоящему Контракту».

Обязательства по контракту исполнены **27.11.2018**.

Сведения о возврате обеспечения исполнения контракта Исполнителю в сумме 7 816,47 руб. **отсутствуют**.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Комиссия, руководствуясь статьей 100 Федерального закона № 44 – ФЗ, учитывая представленную в ходе проверки информацию, а также факты, выявленные в ходе проведения проверки, решила:

### **Поручить руководителю заказчика:**

1. Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

2. До 12.03. 2020 представить объяснительную записку по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок, указанным в Акте проверки от 04.03. 2020.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения. Копию приказа

направить в отдел финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга в срок до 12.03. 2020.

4. До 19.03. 2020 представить информацию о принятых мерах по недопущению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Акт составлен на 20 листах в 2 (двух) экземплярах.

Председатель комиссии  Холодова Марина Геннадьевна

Заместитель председателя комиссии  Привалова Юлия Викторовна

Член комиссии  Бравова Татьяна Валерьевна

Член комиссии  Кожемяченкова Виктория Вадимовна

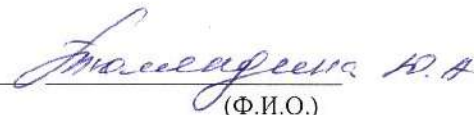
Член комиссии  Кукушкина Екатерина Дмитриевна

Член комиссии  Филиппова Татьяна Александровна

С актом проверки ознакомлен (а), 1 экземпляр акта получил(а):

  
(должность)

  
(подпись)

 Ю.А.  
(Ф.И.О.)

«05» 03 2020 г.